

Kalisz, dnia 23 stycznia 2026 r.

WA.4017.135.1.2026



Wójt Gminy

Ostrów Wielkopolski

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ostrów Wielkopolski.

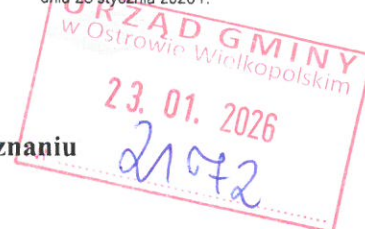
Z up. Prezesa Izby

(-) Barbara Dymkowska
Koordynator Zespołu
Członek Kolegium

Do wiadomości:

Przewodniczący

Rady Gminy Ostrów Wielkopolski



Uchwała Nr SO.1.4017.156.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 23 stycznia 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Ostrów Wielkopolski

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. w osobach:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska

Członkowie: Dorota Wierzbicka

Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art.13 pkt 10 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 roku, poz. 1483 z późn. zm.), wyraża, w oparciu o przyjęte przez Radę Gminy Ostrów Wielkopolski:

- Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2026 - 2042,
- uchwałę budżetową na rok 2026

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ostrów Wielkopolski
opinię pozytywną.

Uzasadnienie

W dniu 30 grudnia 2025 r. Rada Gminy Ostrów Wielkopolski podjęła uchwały:

- XXIX/217/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2026 – 2042,
- XXIX/218/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrów Wielkopolski na 2026 rok.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Gminy Ostrów Wielkopolski, Skład Orzekający ustalił, że budżet roku 2026 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu roku 2026 i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2026 - 2042, czyli na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognozowana wielkość długu na koniec 2026 roku wynosi 75.117.000,00 zł, co stanowi 48,45 % planowanych dochodów. Z prognozy wynika, że najwyższy poziom długu wystąpi w roku 2027, a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w roku 2042 zostanie całkowicie spłacone. Przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, która w latach 2026 – 2042 kształtuje się następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) - lp. 8.1 WPF (w %)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy - lp.8.3 WPF (w %)
2026	7,41%	8,23%
2027	6,46%	6,79%
2028	6,57%	6,27%
2029	5,76%	5,42%
2030	5,42%	5,54%
2031	5,18%	5,92%
2032	5,09%	6,32%
2033	4,50%	6,60%
2034	4,32%	7,00%
2035	4,23%	6,86%
2036	4,12%	6,67%
2037	3,12%	6,48%
2038	3,22%	6,45%
2039	3,25%	6,46%
2040	3,05%	6,51%
2041	3,11%	6,59%
2042	2,99%	6,72%

Z powyższego zestawienia wynika, że w latach 2026 – 2042 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana, **za wyjątkiem lat 2028-2029**. Ponadto ryzyko niespełnienia wskaźnika z art. 243 istnieje także w latach 2026-2027 i 2030-2031 (zwłaszcza w roku 2030), w których występuje niewielka różnica pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym” a „planowanym”, zatem niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń mogą doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych także w tych latach.

Zgodnie z art. 296c ustawy o finansach publicznych istnieją odstępstwa od zasad ograniczania zadłużenia JST na lata 2026-2029 i w latach tych relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100 % planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym,

pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Dla Gminy Ostrów Wielkopolski w roku 2028 relacja ta wynosi 52,03 %, a dla roku 2029 wynosi 46,96 %. Ponadto niezachowanie w latach 2024-2029 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1, nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

Wskazane wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę reguły określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywania korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realistyczności prognozowania, ewentualnie dokonywania zmian w harmonogramie spłaty zobowiązań. Konieczne jest rzetelne ustalanie możliwych do realizacji wielkości budżetowych w poszczególnych latach prognozy, przy czym należy mieć na uwadze, że prognoza musi być realistyczna i gwarantować we wszystkich latach, nie tylko zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ale również realizację nałożonych na Gminę zadań.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

(-) Barbara Dymkowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.